

安全理事会

Distr.: General
18 June 2018
Chinese
Original: English

中非共和国局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2387(2017)号决议将联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延至 2018 年 11 月 15 日，并要求我于 2018 年 2 月 15 日以及此后每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告是根据该决议提交的。

二. 政治局势

2. 2018 年 3 月，中非共和国庆祝总统福斯坦 • 阿尔尚热 • 图瓦德拉就职两周年纪念日，图瓦德拉先生的就职结束了该国的过渡期，标志着该国恢复了宪法秩序。纪念日为该国及其国际伙伴提供了机会，以总结近年来取得的重大成就以及剩余的诸多挑战。

3. 该国政府继续在全国各地恢复国家权威方面取得进展，包括：部署了所有省长和大部分市长；部署了治安法官；更好地提供基本社会服务；作为一个重要国家优先事项，重振其国防和安全部门。然而，这一进展仍然缓慢脆弱，在武装团体持续活动、班吉之外地区国家机构薄弱以及缺乏财政和人力资源的情况下有逆转的危险。武装团体之间的冲突和经济利益之争造成的紧张关系继续阻碍地方当局有效恢复国家服务(特别是安全、司法和金融服务)以及确保保护平民的能力。

4. 随着宗派言论和族群间争斗重现，班吉和该国其他地区的安全局势自 2018 年 4 月以来恶化，这损害了公众对国家以及国防和安全部队的信任。这些事态发展也进一步使国家政治两极化，试图削弱总统权威和中非稳定团公信力的势力抬头。中非稳定团 4 月初与国防和安全部队在班吉开展联合行动后，在迅速恢复班吉的安全方面遇到挑战，因此受到批评。

5. 尽管安全关切加剧，过去几年来所取得的进展有可能受损，但关键国家机构继续运转。国民议会于 3 月 1 日至 5 月 31 日召开了 2018 年第一届常会，选举了





国民议会新的执行局，与图瓦德拉先生的总统多数派立场一致的议会党团成员获得了提名。3 月 17 日至 19 日，法语国家国际组织召开了一次该国政府和国家机构官员高级别务虚会，作为改善国家机构之间的协作，特别是国民议会与政府之间协作的工作的一部分。

对政治对话和民族和解的支持

6. 从 2 月到 4 月，非洲中非共和国和平与和解倡议调解人小组与 14 个被承认的武装团体进行了第二轮磋商，其间收到了这些团体的要求和提议。5 月，图瓦德拉先生在内阁中成立了一个 15 名顾问组成的委员会，旨在审查武装团体提出的要求，综合他们的申诉，这将成为未来武装团体与政府之间进行对话的基础。在整个磋商过程中，调解人小组指出武装团体尽管声称致力于对话，但在多个地区针对平民的暴力行为有增无减，小组对此表示失望。尽管所诉不满似乎在很大程度上可以通过政治手段加以解决，但调解人小组指出，一些武装团体对和平解决这些问题的承诺仍令人怀疑。调解人小组敦促武装团体避免开展破坏稳定的军事活动和对平民发动袭击，但尚未促成减少多个地区的暴力。

7. 国际社会特别是联合国仍然对非洲倡议和该国政府给予有力支持，包括广泛的政治、技术和后勤援助。4 月 11 日，政府在班吉主办了中非共和国国际支助小组第一次会议，会议由非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和联合国共同主持。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉对该国进行了联合访问，其间他们共同主持了该会议。会议的主要目标是促进协调一致和持续地参与正在进行的稳定和恢复工作。会议最后呼吁加强区域和国际合作伙伴之间的发展伙伴关系，并改进相互协调。在 4 月 24 日和 25 日建设和平委员会中非共和国问题高级别会议以及大会主席召集的建设和平和保持和平高级别会议上，都作出了类似的提供支持的表述，图瓦德拉先生在纽约出席了这两次会议。

8. 为了减少与季节性游牧相关的暴力行为、改进区域性贸易和安全协作并更好地管理难民的回返，按照 2017 年中非经共体峰会的建议，并进一步受到国际支助小组 4 月在班吉召开会议期间的鼓励，政府为恢复中非共和国与喀麦隆、乍得和苏丹之间的联合双边委员会采取了初步措施。这三个委员会曾在限制武器和武装团体的跨境流动方面发挥重要作用。

9. 3 月，负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦•隆塞尼•法尔与中非经共体秘书长艾哈迈德•阿拉姆-米一道访问班吉，以支持非洲倡议和区域合作。他们鼓励调解人小组确保该区域更多地参与支持正在进行的稳定和对话工作，并呼吁武装团体立即停止敌对行动。秘书长特别代表在这次访问以及之后 4 月和 5 月的两次访问期间，还在班吉与图瓦德拉先生和各主要部长就促进中非共和国政府与邻国之间的区域合作进行了磋商。

10. 作为对非洲倡议牵头的对话工作的补充，中非稳定团支持政府主导的地方和平与和解举措。这些进程成为减少暴力、建立社区之间信任、促进流离失所者回返和加强地方解决冲突能力的框架，并且提供了一个早期预警的平台。在已达成

协议的地区建立了由地方当局领导的执行和监测机制，妇女、青年和传统领导人参与其中。

11. 今年第一季度在班加苏、巴丹加弗和布里亚签署的协议吸纳武装团体和民间社会参与，因此暴力行为急剧减少，民众获得了更多行动自由，而且启动了地方解除武装进程。枢机主教 Dieudonné Nzapalainga 与伊玛目 Omar Kobine Layama 共同发起班加苏和平与和解进程之后，地方武装民兵通过减少社区暴力方案移交了超过 1 456 件武器。

12. 在班加苏、布里亚和卡加班多罗等地开展的多个地方和平进程将流离失所者自愿、安全返回家园和社区作为民族和解的关键优先事项。在布里亚，由于通过社区广播开展公共外联，以及中非稳定团与国防和安全部队采取联合行动逮捕参与袭击境内流离失所者的犯罪团伙头目，上述工作正在加强。

13. 中非稳定团还支持政府努力通过媒体促进和解。4 月 8 日在班吉第三区开展联合行动后，前塞雷卡派系团体威胁报复其控制地区的基督教社区，加剧了族群间的紧张关系。中非稳定团立即进行干预，通过广播讯息和公开会议反击煽动性言论、消除谣言和安抚弱势社区。传播事务高级理事会 5 月发表了一项声明，谴责仇恨言论，并警告应对此负责的人将承担法律后果。

14. 妇女在国家一级对正式国家对话进程的参与一直有限。中非稳定团继续倡导和支持妇女参与非洲倡议。妇女和青年仍然是一支活跃的力量，是社区一级的关键调解人，在调解与和解努力中承担领导作用，包括在班巴里、班加苏、巴丹加弗、博卡兰加和布里亚。

三. 安全局势

15. 尽管在政治进程方面取得了一些进展，但该国多个地区的武装冲突和针对平民的暴力行为以及袭击人道主义工作人员和维和人员的行为继续对安全局势造成损害。宗派言论和对宗教分歧的利用导致族群间暴力增加，民众对中非稳定团和其他国际行为体的表现出被操纵的敌视态度。如中非复兴人民阵线等武装团体尽管承诺进行对话，但试图通过威胁对班吉开展新的军事进攻来利用宗派紧张关系。

16. 4 月以来，班吉安全局势的特点是犯罪团伙活动和族群间紧张关系再度引发暴力。参与敲诈勒索和非法征税的团伙经常破坏班吉第三区的稳定，并威胁到当地居民的安全和福祉。尽管开展了调解工作，第三区以穆斯林为主的 PK5 居民区紧张局势升级，犯罪集团头目采取愈加咄咄逼人的态势，包括袭击中非稳定团巡逻队，导致该社区吁请政府和中非稳定团进行干预。

17. 4 月 8 日，中非稳定团以及中非国防和安全部队在 PK5 居民区开展了一次联合行动，逮捕犯罪集团成员并解除其武装。在这次行动中，中非稳定团缴获了武器、弹药和毒品。尽管犯罪团伙头目逃脱，但有七人被逮捕。发生了实弹交火，11 名维和人员受伤，另有 2 人被打死，45 人受伤。随后几天，在 PK5 及周边居民区持续的暴力冲突造成了更多伤亡。4 月 10 日，一支被派遣制止 PK5 边缘地

区战斗的中非稳定团巡逻队遭到了全副武装的犯罪团伙的袭击。随后的交火造成 1 名维和人员死亡，8 人受伤。另有至少 30 人被打死，据信其中许多人参与了对中非稳定团的袭击，190 多人受伤。4 月 11 日，约 200 人抬着 16 具据称在冲突中丧生者的尸体，在中非稳定团总部外示威。

18. 首都的动荡局势持续数周后，5 月 1 日在一个天主教堂发生致命袭击，是一个 PK5 武装犯罪团伙的成员为报复国内安全部队逮捕该团伙一名成员而实施的。这次袭击导致著名和平活动家牧师 Abbé Albert Toungoumale Baba 和教堂内其他九名平民被打死。针对穆斯林的报复性暴力行为激增，包括摧毁多个清真寺、杀死穆斯林社区的至少三名平民以及对穆斯林拥有的商店和住宅进行抢掠。为了支持国家安全部队，中非稳定团派出巡逻队维持该城市的安全。当天估计有 22 人死亡，185 人受伤。

19. 中非复兴人民阵线声称 4 月 8 日在班吉的联合行动是“对穆斯林的攻击”，该阵线试图利用班吉的骚乱动员其他前塞雷卡派系。中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在班巴里、布里亚、卡加班多罗和恩代莱举行了反对中非稳定团的示威。4 月 14 日，中非复兴人民阵线领导人 Abdoulaye Hissène 与一队战斗人员从恩代莱前往卡加班多罗，威胁向班吉展开军事进发，并试图重新统一 2014 年解散的塞雷卡联盟，但其他武装团体拒绝与该阵线结盟。

20. 中非稳定团加强了卡加班多罗以南的阵地，以阻止武装团体向首都进发。稳定团还对中非复兴人民阵线试图绕过中非稳定团检查站的车辆进行了空中打击。在这方面，国家当局与中非稳定团协作，在恩多梅特和锡布部署了一支由 100 名经过欧洲联盟驻中非共和国军事训练团培训的中非共和国武装部队人员组成的分遣队。

21. 民间社会团体和多名政治、宗教和社区领袖谴责中非复兴人民阵线的威胁和班吉持续发生的暴力犯罪。在 5 月 1 日暴力事件之后，图瓦德拉先生宣布全国哀悼三天，并谴责对所有宗教机构的袭击。国民议会还呼吁国家当局采取果断行动，改善安全状况和逮捕犯罪团伙。

22. 稳定团采取综合办法，将对话和谈判、军力和警力施压以及减少青年卷入武装暴力的方案干预措施相结合，从而应对不断变化的安全挑战。

23. 在曼贝雷-卡代省和纳纳-曼贝雷省，被称为“Siriri”的一小撮武装富拉尼人经常出现，并参与偷盗牲畜和非法征税。4 月 22 日，该团体在曼贝雷-卡代袭击了中非稳定团巡逻队，导致 5 名 Siriri 战斗人员死亡，包括该团体的领导人。

24. 瓦姆-彭代省的局势自从我上次报告以来有所改善。中非稳定团与国家武装部队的联合行动成功地减少了该省大部分地区平民遭袭和武装团体之间冲突的次数。这些行动迫使中非解放全国运动退到该省西北部与乍得交界的边陲地区。然而，中非解放全国运动的战斗人员继续在该地区袭击平民和抢掠村庄，阻碍了流离失所者返回家园。

25. 在瓦姆省，革命与正义组织与中非爱国运动武装团体为控制马昆达附近的过境和季节性游牧走廊展开争夺，安全局势继续受其影响。中非稳定团协助在各团体之间开展的调解工作促成了一项停火协议和拆除检查站的承诺，使许多因近期暴力事件而流离失所者能够返回家园。其他武装团体则继续在该地区行动。2 月和 3 月，身份不明的武装分子沿博吉拉-马昆达轴线伏击中非稳定团，抢劫人道主义工作者并杀害平民，包括在马昆达附近杀害了 6 名国家教育专家。

26. 该国中部的安全状况继续恶化，原因是争取中非和平联盟与“反砍刀”组织相关民兵为控制阿林道-丁比轴线沿线和伊皮附近的自然资源和贸易路线展开激烈争夺。发生冲突后，平民一再寻求在该地区中非稳定团基地附近避难。4 月 3 日，疑似“反砍刀”组织相关战斗人员袭击中非稳定团在塔格巴拉的临时基地，打死 1 名维和人员，导致 12 人受伤。5 月中旬，关于杀害穆斯林的谣言散播后，班巴里的安全局势严重恶化。作为报复，穆斯林居民区的武装分子在一些争取中非和平联盟战斗人员的协助下，袭击了警察局和宪兵站，并向国内安全部队和中非稳定团建制警察部队的联合巡逻队开火，打死 1 名国家警察。这种局势导致 1 000 多名平民流离失所。多个国际非政府组织的房地遭到抢掠。此后据报经常发生意外事件，包括“反砍刀”组织成员、穆斯林居民区武装人员和争取中非和平联盟战斗人员之间的对抗，还有这些行为体对居民、中非稳定团部队及宪兵和警察站的袭击。

27. 在布里亚，因 3 月 16 日“反砍刀”组织领导人“拉马扎尼”被逮捕，最初引发了针对境内流离失所者营地领导人和减少社区暴力方案受益人的示威和袭击。随后布里亚的暴力大为减少。

28. 在东南部，争取中非和平联盟与“反砍刀”组织相关民兵之间的袭击和报复循环导致针对平民的犯罪活动和袭击，使局势继续受到损害。

29. 上帝抵抗军(上帝军)继续主要在上科托省和姆博穆省开展袭击，据称在本报告所述期间发生了 12 起袭击，导致 38 人被绑架。

30. 东南部动荡的安全局势和缺少道路基础设施继续对部队的调遣和兵力投送能力以及中非稳定团保护其车队的能力构成挑战。“反砍刀”组织相关地方民兵继续沿该国东南部主要补给线阿林道-班加苏轴线骚扰中非稳定团的后勤车队。这些行动造成向该地区维和人员提供的补给大大推迟，稳定团被迫采用昂贵的空运方式补给紧急物资。2 月，“反砍刀”组织战斗人员沿阿林道-丁比轴线两次伏击中非稳定团，导致 5 名维和人员受伤。5 月 17 日，中非稳定团后勤车队在同一轴线被疑似“反砍刀”组织分子伏击，导致 1 名维和人员死亡，8 人受伤，同时约有 40 名“反砍刀”组织分子被打死。

31. 2018 年前几个月，在班加苏，当地与“反砍刀”组织有关联的民兵经常与 2017 年 5 月以来在天主教会避难的境内流离失所者发生武装对抗。3 月，武装战斗人员常常阻挡人道主义援助进入天主教会，抢劫人道主义工作人员，并经常向中非稳定团开火，导致 2 名维和人员受伤。在当地调解委员会和大规模减少社区暴力方案工作的支持下，中非稳定团加强了在班加苏的巡逻和对境内流离失所者

营地的保护，因此 4 月以来暴力事件大为减少。4 月 9 日，来自班吉的宗教领袖代表团在枢机主教 Dieudonné Nzapalainga 和伊玛目 Omar Kobine Layama 的带领下，在地方民兵、民间社会和地方当局的参与下，谈判达成了一项初步协议。

国内安全部队和国家武装部队的运作

32. 2 月，在中非稳定团的支持下，国防部长和内政部长与欧洲联盟军事训练团协商，通过了一项在中非稳定团支助下短期和长期部署国防部队和国内安全部队的五年期联合构想。该国政府在 4 月 12 日举行的国际支助小组特别会议上向捐助方介绍了该联合构想的后勤、设备和财政需求。5 月 15 日，我致函安全理事会主席(S/2018/463)，就以下事项提出建议：中非稳定团可以为逐步重新部署经欧洲联盟训练团培训或认证的国家武装部队单位和相应的国内安全部队提供何种支助。

33. 作为解除武装、复员和重返社会试点项目的一部分，对 232 名整编纳入国家武装部队的复员武装团体成员的培训于 5 月 11 日结束。

联合国人员的安全和安保

34. 安保仍然是在中非共和国的联合国人员面临的一个严峻挑战。在本报告所述期间，共发生了 218 起安全事件，包括武装团体和犯罪团伙发动的针对联合国人员、房地、设备和车队的 57 起袭击和伏击。这些事件导致 4 名维和人员死亡，地点包括塔格巴拉(中区，4 月)、班吉(班吉区，4 月)、阿林道(中区，5 月)和迪拉波科(西区，6 月)。在本报告所述期间，另有 4 名维和人员死亡，其中 2 人死于道路交通事故，另外 2 人死于疾病。还报告了武装团体和犯罪团伙对联合国人员的 18 起死亡威胁和骚扰案件，以及联合国人员被拘留的 2 起单独事件，其中一起是国内安全部队所为，另一起是武装团体所为。身份不明的袭击者在马昆达附近杀害了 1 名联合国顾问。共有 82 人受伤(26 人在伏击中受伤，23 人在武装团体的敌对攻击中受伤，33 人在道路交通事故中受伤)。在本报告所述期间，班吉和该国其他地区发生了 30 次针对联合国的示威。继卡洛斯・阿尔贝托・多斯桑托斯・克鲁斯中将(退役)提出报告后，中非稳定团继续执行改善维和人员安保的行动计划，对威胁采取强有力的态势，并提高自身防范攻击和应对威胁的能力。

四. 人道主义状况

35. 中非共和国仍然濒临人道主义危机。在本报告所述整个期间，武装团体之间的冲突和针对平民的袭击导致人道主义需求增加，又有若干地区出现严重危机。自 2017 年 12 月以来，流离失所者总数已达到前所未有的水平。截至 6 月 10 日，境内流离失所者达 670 000 人，另有难民 583 000 人栖身邻国，过去一年分别增加了 70%和 35%。这相当于每 4 名中非人中就有 1 名流离失所者。出现新的或加重的人道主义需求的地区包括阿林道、阿马达加扎、马昆达、塞科和塔格巴拉。总共已有 973 名中非人得到自愿遣返协助，主要是从喀麦隆和刚果民主共和国遣返。

36. 针对人道主义行为体的暴力现象继续增加，使中非共和国成为世界上最致命的人道主义环境之一，并且阻碍了有效提供援助。在卡博和马昆达等优先关注地区，援助人员由于局势不安全而撤离。在其他地方，例如班加苏、巴丹加弗、卡加班多罗、拉法伊和泽米奥，2017 年因暴力袭击而减少了活动的援助组织无法恢复全面运作能力。在一些地区，武装团体的分裂破坏了人道主义援助准入的谈判工作。

37. 班吉爆发的暴力事件导致城内估计有 10 000 人流离失所。在居民离家而逃之后，各个社区的数百座房屋遭到洗劫，导致本已稀缺的饮用水等资源更难获取。由于担心再发生暴力袭击，父母不愿意送子女上学。

38. 人道主义资金不足仍然是迫在眉睫的严重问题。截至 6 月 1 日，2018 年人道主义应对计划的资金到位率不到 16%，满足 190 万民众的需要仍有 4.34 亿美元的缺口。资金缺乏以及局势持续不安全造成一些地区没有人道主义人员或没有足够能力，因为人道主义行为体目前只能远程监测和远程提供援助。2 月 18 日至 22 日，我的紧急救济副协调员访问了该国，以观察不安全状况和暴力事件如何影响民众。

五. 保护平民

39. 平民仍然是持续暴力的主要目标和受害者。稳定团于 4 月份通过了新的保护平民战略，并开始执行费尔南・马塞尔・阿穆苏准将(退役)牵头的独立调查报告所提的多项建议，以确保加大对保护平民预防战略的投入并采取综合措施应对新出现的危险。该战略优先关注的是对平民威胁风险最高的地区。

40. 班吉、贝贝拉蒂、布里亚和保瓦等采取了强有力行动的地区已预先查明保护平民风险并采取了缓解措施，以确保层面应对这些风险并防止暴力行为。中非稳定团建立了新的预警机制，以便更快速地作出反应，更好地防止对平民的威胁。在全国各地开展业务的社区联络助理是中非稳定团与偏远地区社区之间的重要联络人，扩大社区联络助理的招聘和培训有助于提高维和人员对局势的了解，并加强了在平民受到威胁时的对策和信息流通。然而，稳定团能力有限，而全国各地热点地区大幅增加，使稳定团越来越难以同时应对所有新出现的威胁。

41. 长期以往，扩展国家权威仍然是保护平民持续免受人身伤害的关键因素。中非稳定团为随稳定团部署以及新近部署至各省的 140 名国家武装部队人员提供了保护平民培训。此外，中非稳定团完成了 15 项爆炸物处置行动以消除爆炸物隐患，保护了 2 500 多名平民并确保他们安全地接受教育和从事经济社会活动。

六. 扩展国家权威和法治

扩展国家权威

42. 自我上次报告以来，在扩展国家权威方面取得了一些进展。几个部委在中非稳定团和联合国国家工作队的支持下牵头开展了一项摸底工作，以核实公务员的

分布和职能，目的是为恢复国家权威提供全面的需求分析，并设计优先提供基本社会服务的部署计划。摸底结果显示，2013 年危机之前部署的全体公务员中有 50%以上已重新部署。在摸底调查之后成立了一个部际协调委员会，为在战略层面恢复国家权威提供一个相互协调、共同决策和监测的框架。

43. 中非稳定团与联合国开发计划署(开发署)一道，继续为部署在全国各地的地方当局和治安法官修缮房舍并安装设备。在班吉以外地区，工作人员身处安全风险，而且工作和生活条件恶劣，他们的可持续部署面临重大挑战。

司法和法治

44. 在班吉刑事庭审期间，在中非稳定团、开发署和联合国妇女署的支持下，审讯了 32 起登记案件中的 12 起，危机期间所犯罪行相关案件获审数量得以大幅增加。在中非稳定团的支持下，司法当局也在落实必要的改革，以解决这些庭审期间发现的程序和技术不合规定之处。

45. 政府继续在特别刑事法院的运作方面取得重大进展。继 2 月 20 日任命了 20 名法警并随后进行培训后，国民议会通过了法院的程序和证据规则，这将有助于迅速开展调查。与此同时，稳定团和开发署于 5 月 22 日向政府正式提交了保护受害者和证人战略，这将为法院和其他国家司法机构建立受害者和证人保护方案奠定基础。

46. 在本报告所述期间，稳定团继续采取紧急临时措施，逮捕了 91 名涉嫌实施谋杀、强奸、绑架、武装抢劫、酷刑和抢掠等各种罪行的人。其中有两人涉嫌于 2017 年 12 月在布里亚谋杀一名毛里塔尼亚维和人员。此外，5 月 15 日，刚果民主共和国武装部队在刚果民主共和国雅科马逮捕了涉嫌于 2017 年 5 月参与袭击平民和维和人员的当地“反砍刀”组织领导人“Pino-Pino”以及 30 多名战斗人员。中非稳定团正在与中非当局合作，确保迅速将他们引渡到班吉。

47. 在本报告所述期间发生了几起监狱安全事件，其中包括 4 月 10 日的一起大规模叛乱。Ngaragba 监狱及其位于 Camp de Roux 的附属设施内的本国文职和军事人员有效处理了这些监狱事件，中非稳定团对其加强了辅导并派工作人员全天候驻留。Ngaragba 和 Camp de Roux 过度拥挤，导致基础设施不断恶化，Bimbo 的女子监狱仍然缺乏足够的能力、资源和监督手段确保安全、可靠和人道的监禁条件。

解除武装、复员、重返社会和遣返

48. 根据解除武装、复员和重返社会试验项目的经验，政府在中非稳定团的支持下继续同表明愿意并承诺充分解除武装和复员的武装团体领导人谈判双边协议。自 2 月以来，“反砍刀”组织在布阿尔的若干派系、革命与正义组织的 Belanga 和 Sayo 派系以及回归、索回和复原组织均表示愿意解除武装。政府正在积极作出安排，与这些团体开启解除武装进程。

49. 中非稳定团继续执行减少社区暴力方案，以支持切实执行当地和平协议，加强参与恢复与稳定相关方案的行为体之间的协调。这些减少社区暴力方案吸引了

大批参与帮派、民兵和武装团体活动的青年自愿解除武装。经与联合国国家工作队协商，中非稳定团正在制定一个减少社区暴力方案拟订框架，以便拓展国家和国际工作并增加方案数量。

安全部门改革

50. 政府继续展现实施国家安全部门改革战略的坚定决心。该战略为有效重新部署代表各族裔和保持地域平衡的专业国防部队和国内安全部队设定了若干个关键里程碑。中非稳定团协助国防部长和司法部长下发了 2 月份发布的《军事司法法典》。2018 年 3 月 6 日的总统令批准了 829 名武装部队人员退役，可为新的包容性征兵运动和为来自武装团体的前战斗人员重返社会铺平道路。

51. 今年 3 月，即将部署到全国各地建制部队的第二批 500 名警察和宪兵新兵开始在班吉的警察和宪兵学校受训。

52. 中非稳定团在布阿尔为国家武装部队建造的武器和弹药储存设施已完工。

七. 人权和打击有罪不罚现象

53. 在本报告所述期间，中非稳定团记录了 1 062 起侵犯人权、违反国际人权法或违反国际人道主义法事件，而上一次报告所述期间的事件总数为 1 283 起。这些事件影响了 1 978 名受害者，其中包括 1 122 名男子、252 名妇女、414 名儿童(297 名男童、97 名女童和 20 名身份不明的未成年人)以及 190 名身份不明的受害者。记录最多的侵犯行为涉及杀戮、毁坏民用财产、残忍和不人道待遇、冲突中的性暴力、任意拘留、剥夺自由、绑架、征募儿童兵、袭击学校以及拒绝人道主义援助准入。然而，记录在案的案件和受害者数量减少并不能反映当地实际情况，因为该国不安全局势加剧，妨碍了中非稳定团开展监测活动。

54. 实施这些侵犯行为的主要是前塞雷卡分裂派系(336 起记录在案的行为)、其他有组织武装团体和民兵特别是在班吉 PK5 区附近称为“部队”的犯罪团伙(138 起)和“反砍刀”组织相关民兵(151 起)。国内安全部队人员实施了 437 起侵犯行为，其中包括 401 起任意拘留案件。

55. 中非稳定团与开发署共同核查了 3 254 名警察和宪兵现役人员，并向政府提出建议，由核查委员会审查。中非稳定团支持政府起草行政命令，对 150 名本国惩戒干事进行审查。中非稳定团还按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策开展了 24 次风险评估，核查了 707 名国内安全部队成员，决定其中两人不得接受联合国支助。

过渡期正义

56. 政府任命了 25 名指导委员会成员负责提出确定委员会任务的立法草案，为已筹划的真相、司法、赔偿与和解委员会投入运作迈出了重要一步。中非稳定团已派代表参与指导委员会，并将设法确保国家当局就过渡期正义采取的做法有助于和平结束武装冲突并符合联合国相关标准。

冲突中的性暴力

57. 中非稳定团记录了 39 起冲突中的性暴力事件，涉及 61 名受害者(43 名妇女、17 名女童和 1 名男童)，而上一次报告所述期间有 86 起。实施的侵犯行为包括强奸(31 起)、强迫婚姻(4 起)、强奸未遂(3 起)和性侵犯(1 起)。施害者包括富拉尼武装分子(13 人)以及下列组织的人员：争取中非和平联盟(20 人)、中非爱国运动(6 人)、“反砍刀”组织(4 人)、刚果民族解放运动(2 人)、中非复兴人民阵线/中非爱国运动联盟(3 人)、回归、索回和复原组织(3 人)、前塞雷卡派系不明团体(3 人)、国内安全部队(3 人)和中非复兴人民阵线阿卜杜拉耶•侯赛因派(1 人)。由于能力和基础设施极其有限，追究这类暴力案件的责任仍然是一项重大挑战。中非稳定团正在通过性暴力侵害妇女和儿童问题联合快速反应和预防股与政府密切合作，以处理若干性暴力和性别暴力案件，包括特派团记录的冲突中性暴力案件。此外，为加强国家在保护幸存者和证人方面的协调和能力，中非稳定团正在协调建立一个保护受害者的全国范围多功能网络。

儿童与武装冲突

58. 国家工作队与中非爱国运动在卡加班多罗的领导层、争取中非和平联盟在班吉的代表和中非复兴人民阵线在恩代莱的代表分别接触，三个派别均再次承诺落实儿童复员行动计划。姆博基的争取中非和平联盟和卡加班多罗的“反砍刀”组织出示了两份据报与这两个组织有关联的儿童名单，共计 48 人。布里亚的中非复兴人民阵线提交了一份列有 173 名儿童的名单，而卡加班多罗的前塞雷卡派系则提交了一份列有 16 名儿童的名单。目前正在准备核实与这些团体有关的儿童并使其脱离。

八. 社会经济状况

59. 2018 年国内生产总值预计增长率稳定在 5%，而 2017 年增长率为 4%。2018 年国家预算的目标是：国内收入与国内生产总值的比率为 9.6%，主要支出与国内生产总值比率为 9.7%，国内筹资的基本建设支出占国内生产总值的 1.3%。预计社会支出占国内生产总值的 1.1%。局势不安全仍然是经济稳步增长的主要障碍，尤其对自然资源的管理产生影响。

执行《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》

60. 《国家恢复与建设和平计划》的实施进程仍然缓慢，交付率为 18%。联合国制定了一项应对多重挑战并加速资金支付的战略，此战略已得到伙伴的认可。在图瓦德拉先生就职两周年之际，政府和国际合作伙伴启动了 21 个针对基本社会服务的项目，总额达 1.61 亿美元。

九. 稳定团的能力

A. 军事

61. 继5月份向中非稳定团部署一个来自卢旺达的400人步兵营之后，截至6月1日，中非稳定团已部署11 014名军事人员，占核定总兵力11 650人的94.54%，3.28%是妇女。其中包括10个步兵营、1个特种部队连、1个快速反应部队连、一个预备营和若干辅助部队，即1个宪兵连、4个工程连、1个重型运输连、3所二级医院、1个信号连和3支直升机部队，其中包括1支作战直升机部队。将在6月25日前后部署来自巴基斯坦的第5个工程连，有128名士兵，届时中非稳定团的兵力将增加到11 142名军事人员，从6月开始直至9月还将部署来自尼泊尔的600名士兵，届时中非稳定团将达到总核定兵力的95.6%。“轨道飞行器”2型和3型无人机以及全新“精灵”4型无人机的投入使用加强了中非稳定团的监测和侦察能力，提供了所需的预警能力，并提高了态势感知能力。

B. 警务

62. 截至6月1日，中非稳定团已部署2 030名警务人员，占核定人数2 080人的98%。总共部署了376名单派警察，占核定人数400人的95.3%，其中包括54名妇女。已部署10支建制警察部队和2支保护支援部队，共1 654名警官，占核定人数1 680人的98%，其中包括111名妇女。在班吉之外，有12个地点部署了110名单派警察，而班巴里、布阿尔、布里亚和卡加班多罗则有4支建制警察部队。4月份向班加苏临时部署了建制警察部队，即从班吉调来70人，为期3个月，从班巴里加调54名警官，为期一个月。

C. 文职人员

63. 截至6月1日，中非稳定团已部署1 398名文职人员，占核定总数1 747个职位的80%。其中包括609名国际工作人员、520名本国工作人员和232名联合国志愿人员。女性占文职人员总数的25%，其中22%担任P-5职等或以上职位。征聘和留用女性工作人员仍然是优先事项。

D. 部队地位协定

64. 在外交部的领导下，有关部队地位协定的若干悬而未决问题得以解决，其中包括中非电信公司对政府分配给中非稳定团的一处地点无理索要租金以及扩建博桑戈阿机场等问题。3月7日，稳定团收到海关署长的一份报告，称中非稳定团外聘提供生活服务的承包商Ecolog公司两次滥用稳定团的特权和豁免，致使海关当局拒绝处理税收豁免文件，并阻止中非稳定团进口本团人员所需基本食品。经中非稳定团多次交涉后，进口文件于3月31日得以处理。内部监督事务厅正在对海关署长指称的两起事件之一进行调查，而国家当局仍未提供涉及第二起事件的重要事实。

E. 努力优化业绩

65. 稳定团通过联合行动规划小组机制等办法继续努力提高所有构成部分的业绩，该机制确定每个外地办事处的战略优先事项，包括根据其任务规定衡量稳定团主要目标的进展情况。联合行动规划小组负责监督和协调外地一级的业务协调小组，业务协调小组则制定详细计划和具体操作，以实现规划小组为各自的外地办事处制定的战略重点。这些工作有助于稳定团改进整体业务协调和信息共享，并将稳定团使用的不断扩大的各种信息收集系统整合为一体。

66. 中非稳定团与联合国总部通力协作，与有关构成部分成立了一个任务组，以协调执行由和阿穆苏准将(退役)牵头的独立调查报告所载的改进稳定团保护平民对策的建议，以及继多斯桑托斯 • 克鲁斯中将(退役)的报告之后制定的旨在减少维和人员死亡人数的行动计划，并监测执行工作的进展情况。

67. 据记录有 5 起针对中非稳定团部队的性剥削和性虐待新指控，而上次报告所述期间有 2 起。这些指控有待相关部队派遣国和联合国开展调查。

68. 中非稳定团继续采取一切必要措施，确保全面遵守秘书长的零容忍政策。稳定团还实施了严格的禁止亲密接触政策，经常为联合国人员开展有针对性的培训活动，为东道国人民开展了提高认识活动，并进行联合巡逻和风险评估访问。

69. 中非稳定团和机构间常设委员会对受害民众负责和防止性剥削和性虐待工作队与地方当局和民间社会组织合作接收投诉和指控。中非稳定团在 8 个高风险地点培训了 170 多名基于社区的投诉机制新成员并为之提供设备。围绕报告和处理不当行为(包括性剥削和性虐待)的新标准作业程序加强了对稳定团人员的宣传，改善了现有内部报告机制以及记录和处理不当行为的实效。中非稳定团与联合国儿童基金会和联合国人口基金合作，为 5 名受害人转介了适当援助，其中 3 人是新报告的所指性剥削和性虐待的受害者。

十. 意见

70. 我欢迎图瓦德拉先生领导下的政治进程迄今取得的进展，欣见非洲和平与和解倡议第二轮磋商已经结束。然而，令我严重关切的是，2018 年上半年，针对平民、人道主义工作者和维和人员的暴力事件一再激增，所造成伤亡和流离失所人数之多让人无法接受。无辜的生命遭到无情毁灭，国家走向稳定和经济复苏的进展受到阻碍。

71. 我感到震惊的是，中非共和国危机爆发五年之后，族群间暴力仍在给全国各地平民造成严重损失。报复性的杀戮，以及有系统的焚烧和毁坏清真寺和教堂等宗教象征物的行为，令人深感不安。同样令人不安的是，武装团体之间激烈的资源争夺、暴力犯罪以及为政治或投机目的操纵宗教和族裔身份认同的行为正在助长暴力。班吉暴力事件激增，一些武装团体日益加重对首都的威胁态势，导致谣言四起，不安全感加剧，尤其令人关切。这种状况必须立即停止，才有希望进行有意义的对话和取得政治进展。我强烈谴责一切暴力行为，并呼吁迅速展开调查，

结束有罪不罚现象。我还要提醒，袭击联合国维和人员的行为可构成战争罪，我敦促中非共和国当局迅速调查这类行为，将责任人绳之以法。我欢迎政府和包括班吉在内的地方社区努力进一步加强安全措施，遏制犯罪，并支持和解机制，以更好地防止对平民和首都稳定的威胁。

72. 我还呼吁政府、政治和宗教领袖以及民间社会组织协调采取公开行动，扭转这一危险趋势，防止煽动暴力，包括以宗教或族裔为由煽动暴力的行为。我还要提醒，煽动族群间暴力或支持破坏中非共和国和平、稳定或安全行为的个人和实体可受到安全理事会制裁和司法起诉。我欢迎传播事务高级理事会最近发表声明谴责仇恨言论和污名化，包括最近决定追究责任人的责任。但还需要开展更多工作，动员国家司法和安全机构采取具体措施，执行高级理事会的决定。

73. 尽管如此，我仍然对中非走向和平之路感到乐观，我确实看到继续逐步取得进展的机会。我赞扬非洲倡议调解人小组在促进对话和解决中非共和国长期陷于不稳定和武装暴力的根源方面所发挥的作用。我呼吁所有武装团体无条件停止一切敌对行动，不要威胁使用军事手段，这与他们对和平对话的承诺背道而驰，是不可接受的。我鼓励协调人小组和政府一起审查各武装团体提出的合理申诉，并确保与社会各阶层进行的包容性对话产生和平红利。这将有助于确保国家自主权和所有利益攸关方的支持，这对任何进程的可持续性至关重要。中非稳定团将继续支持协调人小组的工作，促进地方与国家民政和安全当局达成协议，为与各武装团体的对话创造更有利的环境，并促进更快地实现武装团体解除武装和重返社会。通过政府的解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力方案，促使武装团体之间达成地方协议，并通过军事激励措施促进脱离暴力轨道，仍然至关重要。中非稳定团将继续提供支助。这些努力对于减少青年应招加入武装团体或地方民兵尤其重要，这种现象是造成不稳定的主要原因。

74. 我还敦促协调人小组将其与武装团体的对话与确保该区域各国更协调一致地支持中非共和国稳定的措施联系起来。中非共和国与喀麦隆、乍得和苏丹之间的三个双边联合委员会重新启动，是朝着正确方向迈出的重要一步。我呼吁各国政府坚定地抓住这个机会。自危机爆发以来，这三个委员会一直处于不活动状态，它们重新启动后，有可能在减少与季节性游牧有关的暴力、控制武装团体的行动、解决小武器和轻武器非法扩散和跨国犯罪问题、促进互惠互利的经济交流以及便利难民回返等方面发挥更大作用。我呼吁该区域领导人围绕一项有助于稳定中非共和国局势的和平议程团结一致，同时应对共同面临的跨境威胁，加强整个区域的稳定。

75. 要做到这一点，中非人民自身必须重新树立在世俗国家和平共处的决心，为自己作为一个位于非洲心脏的多民族多宗教社会的丰富历史和多样性感到自豪。促进民族和解和社会融合的真正努力至关重要。我欢迎图瓦德拉先生发挥的领导作用，并欢迎他决定设立一个指导委员会，起草关于未来设立真相、正义、赔偿与和解委员会的法律框架。这将有助于建立追究以往罪行责任和恢复持久和平的必要条件。我鼓励政府着手制定一项协调一致、多层面、以受害者为中心的全国

过渡期正义战略，这一战略应基于与民间社会和主要利益攸关方特别是受害者的广泛协商以及他们的切实参与，并与和平进程相结合。

76. 没有正义就没有和平。如果有罪不罚现象普遍存在，就没有正义。要扭转暴力循环，就必须制止中非共和国境内针对平民的严重犯罪和侵犯人权行为以及袭击人道主义工作者和维和人员的行为不受惩罚的现象。令我感到鼓舞的是，被控实施这些袭击的一部分人已被逮捕，我呼吁国家当局继续建设与中非稳定团合作拘留、迅速调查、起诉和审判这些人的能力。我特别欢迎国家当局与中非稳定团合作，调查和起诉被控袭击和杀害维和人员的人。为此，我还要赞扬中非共和国和刚果民主共和国携手伸张正义，引渡逃入刚果民主共和国的这些人。同样，在国家司法机构、特别刑事法院和全国人权委员会的建立和运作方面所取得的进展，也是朝着正确方向迈出的关键步骤。我欢迎国民议会通过法院的程序和证据规则，并期待规则通过后法院开始调查。必须有充足的资源，才能确保这些重要机构的可持续性。

77. 人道主义局势仍然令我深感不安。资金短缺和不安全状况阻碍了援助的交付，使许多人得不到援助。该国许多地区一再发生的暴力事件继续迫使人们背井离乡，失去生计。许多难民和国内流离失所者被剥夺了回返权利，表明族群间紧张关系仍然存在，阻碍了进展，威胁到国家的未来。我呼吁国际社会加大对该国境内人道主义努力的支持，同时采取更有力和更有效的措施，追究那些袭击人道主义工作者的人的责任。我相信，更强的国家存在和许多地区的相对稳定，加上对族群间暴力和煽动暴力行为的强有力对策，将使那些被迫逃离家园的人能够更快并安全、体面地回返。

78. 国家权威的持续薄弱、暴力的猖獗和武装团体的持续活动有着深刻的相互关联，而暴力正在严重挑战该国新建立的民主机构。国家的存在对于维护稳定和建立更具保护性的环境具有重要作用。为帮助该国摆脱长期暴力循环，需要采取长期和多层面办法，正如该国的《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》所概述的那样，该计划和框架明确提供了实现可持续和平与稳定的途径。重新致力于迅速和有效地执行这项国家自主的战略至关重要。令我感到鼓舞的是，图瓦德拉总统先生已根据《国家恢复与建设和平计划》重新启动了许多发展项目，我敦促政府加快执行这些项目。我呼吁国际社会继续支持该国政府为加强全国各地的地方行政管理所作的努力，特别是支持加快提供基本服务和部署司法系统的措施。这将需要采取措施解决日益加重的财政压力和预算短缺。推进财政改革，创造有利的商业环境，以促进私营部门和创造就业机会，并为民众提供可行的替代生计，从而避免犯罪和暴力，这一点仍然至为关键。推动经济复苏对于保持对国家机构的信心和迅速摆脱人道主义危机至关重要。这将需要政府与伙伴加强协同增效作用，需要联合国、非洲联盟、欧洲联盟和该区域各国密切协作。我们在支持恢复国家权威的努力方面所谋求的一致目标和共同愿景，必须依靠在非洲倡议总体框架下为和平解决冲突和实现民族和解开展包容各方的对话进程。

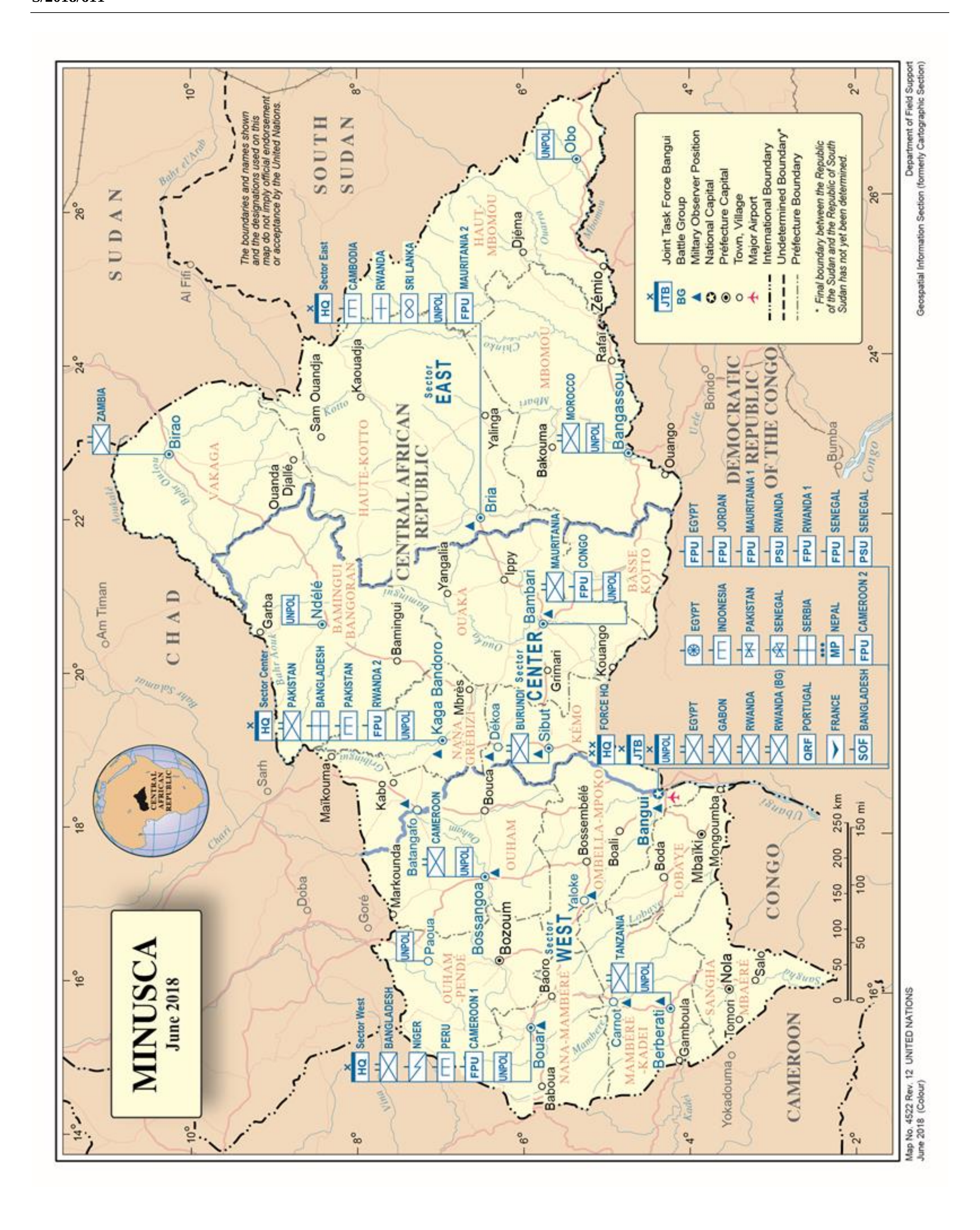
79. 我赞扬中非当局努力准备逐步重新部署经欧洲联盟训练团训练的武装部队以及相应的国内安全部队。重新部署工作如果进行得当，可使政府能够逐步承担

起主权责任，为中非稳定团的逐步撤出奠定基础。我在给安全理事会主席的信(S/2018/463)中就如何支持这些部队提出的建议可以促进实现这一目标。

80. 我重申，中非稳定团无法、也不应该独自承担这一支助责任。这一责任首先应由国家当局在国际社会的集体支持下承担。因此，我呼吁国家当局逐步和及时履行国家安全部门计划和国防计划中的承诺。我特别敦促当局迅速采取步骤，通过包容各方的征募和武装团体成员的整编，建立一支地区和族裔多样化的武装部队和国内安全部队。这些部队还必须得到适当、可靠的预算支持，并坚持问责制和法治原则，以建立地方社区的信任和信心。中非稳定团将继续执行联人权尽职政策，以确保对国家安全部队的行为加以监督和问责。这一举措也需要协调一致的国际支持。我欢迎欧洲联盟和双边捐助方继续参与。我也鼓励会员国，除了为整体安全部门改革提供援助之外，还为国家安全部队的立即和长期部署提供更多财政、技术和物资支持。国际援助必须保持高度协调、透明和持续不断，才能取得成功。

81. 我强烈谴责为短期、狭隘的政治或资源利益而不可接受地操纵公众对特派团的情绪，这种行为也助长了对维和人员的袭击。我相信，如果没有中非稳定团，中非共和国的局势会更糟糕；如果没有中非稳定团的存在，会有更多的生命损失，平民会遭到更多袭击，更多的人会流离失所。在谋求和平与稳定方面虽然出现了逆转，但国家仍在向前发展。中非稳定团将在我的维和行动议程中继续努力改进。我欢迎稳定团为优化业绩和改进问责制，包括为改进性剥削和性虐待问题问责制所作的值得称赞的努力。稳定团已开始弥补差距，并执行进一步改善平民保护和维和人员安保的建议。即将对中非稳定团进行的独立战略审查将是进一步审查该团的机会。

82. 我非常感谢我的特别代表帕尔费·奥南加-安扬加的奉献和领导。我深为赞赏中非稳定团、联合国国家工作队以及部队派遣国和警察派遣国的人员特别是在非常艰难的环境中对和平事业的奉献。我也感谢我的中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在该次区域为支持中非共和国所发挥的作用。我感谢非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟、世界银行、双边和国际伙伴(包括通过国际支助小组)以及非政府组织持续努力，与中非共和国政府和全体人民携手共建一个和平、稳定的中非共和国。


MINUSCA
June 2018
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SUDAN
SOUTH SUDAN
CHAD
CAMEROON
CONGO
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Sector West
Sector Center
Sector East
Sector WEST
Sector CENTER
Sector EAST
FORCE HQ
Bangui
Bria
Birao
Ndélé
Kaga Bandoro
Bambari
Bangassou
Obo
Bouar
Berberati
Bossangoa
Paoua
Batangafo
Sibut
Joint Task Force Bangui
Battle Group
Military Observer Position
National Capital
Préfecture Capital
Town, Village
Major Airport
International Boundary
Undetermined Boundary*
Préfecture Boundary
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
0 50 100 150 200 250 km
0 50 100 150 mi
Map No. 4522 Rev. 12 UNITED NATIONS
June 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)